РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

24 августа 2023 года пгт Даровской Кировской области

Котельничский районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Эсауловой Н.Н.,

при секретаре Косолаповой О.С.,

с участием представителей административного истца – прокуроров Наймушина А.Л., Махмутова О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-2/149/2023 (УИД 43RS0018-02-2023-000180-17) по административному исковому заявлению прокурора Кировской области в интересах Российской Федерации к Пиксурской сельской Думе Пиксурского сельского поселения Даровского района пятого созыва, Чупракову С.И. о признании незаконным решения Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района пятого созыва о досрочном прекращении полномочий депутата, об изменении основания и формулировки досрочного прекращения полномочий в связи с нарушением законодательства о противодействии коррупции,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Кировской области обратился в суд с административным иском в интересах Российской Федерации к Пиксурской сельской Думе Пиксурского сельского поселения <адрес> пятого созыва, Чупракову С.И. Ивановичу об изменении основания и формулировки досрочного прекращения полномочий в связи с нарушением законодательства о противодействии коррупции. В обоснование требований указано, что в ходе проведения проверки соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении Чупракова С.И., по информации управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области, установлены основания, предусмотренные ст. 13.5 Федерального закона от 25.12.№ 273-ФЗ "О противодействии коррупции», для изменения основания и формулировки досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области Чупракова С.И.

18.07.2023 в прокуратуру Кировской области в соответствии с ч. 3 ст. 13.5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ поступили материалы проверки в отношении Чупракова С.И., по результатам которой установлено, что Чупраков С.И. с 13.09.2022 замещал муниципальную должность депутата Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области. В нарушение требований ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ депутат Чупраков С.И. не предоставил сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, чем нарушил ограничения, запреты и не исполнил обязанности, установленные в целях противодействия коррупции. 03.07.2023 Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области в отношении Чупракова С.И. назначена проверка соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Решением Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва от ДД.ММ.ГГГГ № полномочия депутата Чупракова С.И. досрочно прекращены в связи с отставкой по собственному желанию с 14.07.2023. В связи с этим, материалы, полученные в ходе осуществления проверки, были направлены в прокуратуру Кировской области.

Полномочия Чупракова С.И. подлежат прекращению досрочно в связи с неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Чупраков С.И., как вновь избранный депутат не выполнил обязанность по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при избрании депутатом, однако его полномочия оспариваемым решением Думы не были прекращены по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии коррупции, чем нарушены требования ч.ч. 7.1, 10.1, ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», п. 2 ч.1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, предусматривающие в качестве безальтернативной меры ответственности досрочное прекращение полномочий депутата в связи с неисполнением им обязанности по предоставлению сведений о доходах.

Прокурор просит признать решение Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва от 14.07.2023 № 50 «О досрочном прекращении полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И.» незаконным в части досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И. в связи с отставкой по собственному желанию; изменить основания и формулировку досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И.; прекратить полномочия депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И. досрочно в связи с неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В судебном заседании представители административного истца – прокуроры Наймушин А.Л., Махмутов О.А., поддержали изложенное в административном исковом заявлении, на удовлетворении уточненных заявленных требований настаивали. Просили признать решение Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района пятого созыва о досрочном прекращении полномочий депутата Чупракова С.И. в связи с отставкой по собственному желанию незаконным, изменить основания и формулировку досрочного прекращения полномочий в связи с нарушением законодательства о противодействии коррупции.

Административный ответчик Пиксурская сельская дума Пиксурского сельского поселения Даровского района пятого созыва о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, просит рассмотреть дело без участия представителя.

Административный ответчик Чупраков С.И. о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, в судебное заседание не явился. Согласно телефонограмме просил рассмотреть дело без его участия, мнение по иску не выразил, указал, что все объяснения им были даны в прокуратуре, добавить ему больше нечего.

Заинтересованное лицо Администрация Губернатора и Правительства Кировской области о времени и месте рассмотрения дела извещено надлежащим образом, просили рассмотреть дело в отсутствие своего представителя, суду представлен отзыв на исковое заявление, полагают, что доводы, изложенные в административном иске прокурора Кировской области обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Заинтересованное лицо Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области о времени и месте рассмотрения дела извещено надлежащим образом, своего представителя в судебное заседание не направили, мнения по иску не выразили.

Суд, заслушав прокуроров Наймушина А.Л., Махмутова О.А., исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ) гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Исходя из положений части 2 статьи 227 КАС РФ, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения органа местного самоуправления, если установит, что оно нарушает права, свободы и законные интересы лиц, в защиту которых подано административное исковое заявление, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ) депутат является лицом, замещающим муниципальную должность.

В силу части 7.1 статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом N 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года "О противодействии коррупции" (далее Закон № 273-ФЗ) и другими федеральными законами.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно ч.10.1 ст.40 Закона № 131-ФЗ, полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных настоящим Федеральным законом.

Из ч. 4 ст. 12.1 Закона № 273-ФЗ следует, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Согласно ч. 4.2. ст. 12.1 Закона № 273-ФЗ лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе (далее - депутат сельского поселения), представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также в срок, указанный в пункте 2 части 2 настоящей статьи, за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

В соответствии с ч. 3 ст. 2 названного Закона сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются лицами, указанными в части 2 настоящей статьи, в орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Согласно части 11 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 N 94-ЗО "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты, соблюдения ими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции" лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13.1 Закона № 273-ФЗ лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Как следует из материалов дела, постановлением территориальной избирательной комиссии Даровского района Кировской области от 13.09.2022 № 46/309 Чупраков С.И. признан избранным депутатом Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва по Пиксурскому семимандатному избирательному округу.

На основании решения Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва от ДД.ММ.ГГГГ № досрочно прекращены полномочия депутата Чупраков С.И. в связи с отставкой по собственному желанию с 14.07.2023.

На основании распоряжения Губернатора Кировской области от 03.07.2023 № 18-пк управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области проведена в отношении Чупракова С.И., депутата Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области проверка соблюдения ограничений и запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействии коррупции.

Согласно информации Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений от 17.07.2023 при проверке достоверности сведений о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами представительных органов установлено, что депутат Чупраков С.И. не представил сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом.

В связи с тем, что полномочия Чупракова С.И. досрочно прекращены 14.07.2023, материал проверки соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, был направлен прокурору Кировской области.

Суд приходит к выводу, что депутатом Пиксурской сельской Думы пятого созыва Чупраковым С.И. были нарушены ограничения, не исполнены обязанности, которые установлены федеральными законами по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при избрании депутатом. Досрочное прекращение полномочий депутата Чупракова С.И. по собственному желанию противоречит приведенным принципам противодействия коррупции, поскольку никакие правовые последствия нарушений антикоррупционного законодательства, выразившихся в не предоставлении в течение четыре месяцев сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для Чупракова С.И. не наступили.

Кроме этого, в статье 24 Устава муниципального образования Пиксурское сельское поселение Даровского района Кировской области установлено, что депутат сельской Думы должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Из письменного объяснения Чупракова С.И. от 01.08.2023 следует, что при регистрации в качестве депутата при сборе документов ему не разъяснили и не уведомили о том, что он будет обязан предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя и членов его семьи. Если бы он знал об этой обязанности, в выборах бы он участвовать не стал. Считает, что предоставление таких сведений депутатом сельской Думы является неправильным, поскольку депутат работает на общественных началах, заработную плату не получает, он не желает предоставлять сведения о доходах и имуществе своих и членов его семьи.

По мнению суда следует отметить, что ни на представительные органы местного самоуправления, ни на иные органы законодательством не возлагается обязанность разъяснять объем прав, полномочий, обязанностей и ограничений, связанных с избранием и замещением выборных муниципальных должностей.

Конституционный Суд Российской Федерации отмечал, что досрочное прекращение полномочий депутата вследствие нарушения запрета (несоблюдения требований), связанного с его публично-правовым статусом, выступает в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности (постановление от 27.12.2012 № 34-П), а гражданин, добровольно избирая такой род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый статус (определение от 26.01.2017 № 104-О). Следовательно, гражданин, вступая в должность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, принимает на себя обязанность соблюдать связанные с этим статусом обязанности и ограничения. В связи с этим возможность привлечения его к Конституционно-правовой ответственности, в том числе в виде досрочного прекращения депутатских полномочий за несоблюдение соответствующих обязанностей и ограничений, не может сама по себе рассматриваться, как нарушение принципов справедливости и соразмерности.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдение Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, в том числе надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (ч.ч.1,2 ст.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ»). При осуществлении этого надзора прокурор, наряду с высшим должностным лицом субъекта РФ, вправе ставить перед представительным органом местного самоуправления и перед судом вопросы о прекращении полномочий депутата в связи с несоблюдением последним антикоррупционных ограничений.

Согласно ч.1 ст.39 КАС РФ, прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В силу п. 17 ст. 13.5 Закона № 273-ФЗ, Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры, получившие указанные в части 3 настоящей статьи материалы в отношении проверяемого лица, указанного в части 1 настоящей статьи, рассматривают их в пределах своей компетенции, установленной Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", и не позднее четырех месяцев со дня получения этих материалов при наличии оснований обращаются в суд в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве, с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица, указанного в части 1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 18 ст.13.5 Закона № 273-ФЗ, в случае удовлетворения судом заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненных ему прокуроров, указанного в части 16 или 17 настоящей статьи, суд изменяет основание и формулировку увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица и указывает в решении основание и формулировку увольнения (прекращения полномочий) в точном соответствии с формулировками настоящего Федерального закона или другого федерального закона со ссылкой на соответствующие статью, часть статьи, пункт, иную структурную единицу статьи настоящего Федерального закона или другого федерального закона.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание требования правовых норм, суд приходит к выводу, что оспариваемое прокурором решение Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва от 14.07.2023 № 50 «О досрочном прекращении полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И.» противоречит частям 7.1, 10.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ, пункту 2 части 1 статьи 13.1 Закона № 273-ФЗ, регулирующими спорные правоотношения, следовательно имеются основания для признания его незаконным и изменении основания и формулировки досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И., прекращении полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И. досрочно в связи с неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, суд считает, что требования прокурора Кировской области основаны на законе, направлены на защиту интересов Российской Федерации и подлежат удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ суд,

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление прокурора Кировской области в интересах Российской Федерации удовлетворить.

Признать решение Пиксурской сельской Думы Пиксурского сельского поселения Даровского района Кировской области пятого созыва от 14.07.2023 № 50 «О досрочном прекращении полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И.» незаконным в части досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И. в связи с отставкой по собственному желанию.

Изменить основания и формулировку досрочного прекращения полномочий депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова Сергея Ивановича; прекратить полномочия депутата Пиксурской сельской Думы Даровского района Кировской области пятого созыва Чупракова С.И. досрочно в связи с неисполнением обязанностей, установленных п.2 ч.1 ст.13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ч.ч. 7.1,10.1 ст.40 Федерального закона от 06.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Кировский областной суд через Котельничский районный суд Кировской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Н.Н. Эсаулова

Мотивированное решение изготовлено 25.08.2023 года