Судья Горбунова С.В. Дело № 33а-559/2022(2а-296/2021)

**Апелляционное ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

г. Киров «10» февраля 2022 года

Судебная коллегия по административным делам Кировского областного суда в составе:

председательствующего судьи Русских Л.В.,

судей Степановой Е.А., Моисеева К.В.,

при секретаре Соловьевой Е.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе Х на решение Нолинского районного суда Кировской области от 28.10.2021 г., которым административное исковое заявление Х оставлено без удовлетворения.

Заслушав доклад судьи Моисеева К.В., судебная коллегия

установила:

Х. обратился в суд с административным исковым заявлением об оспаривании решения <данные изъяты> районной Думы Кировской области от 17.09.2021 г., которым досрочно прекращены его полномочия как депутата <данные изъяты> районной Думы Кировской области в связи с утратой доверия. В обоснование иска указал, что основанием для принятия оспариваемого решения явились нарушения, допущенные им при подаче сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Между тем, Положение о порядке предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и соблюдении запретов и ограничений лицами, замещающими муниципальные должности в <данные изъяты> районной Думе Кировской области, утвержденное решением <данные изъяты> районной Думы Кировской области в установленном порядке не опубликовано и соответственно в силу не вступило. В связи с чем, обязанность предоставления данных сведений у него не возникла.

Судом постановлено вышеприведенное решение.

В апелляционной жалобе Х ставит вопрос об отмене решения суда. В обоснование апелляционной жалобы привел доводы о том, что оспариваемое решение <данные изъяты> районной Думы Кировской области не отвечает требованиям справедливости, примененная решением мера ответственности не соразмерна охраняемым законом интересам и характеру совершенного им деяния, поскольку нарушения, допущенные по ошибке, не свидетельствуют о наличии коррупционной составляющей и не являются существенными.

В возражениях на апелляционную жалобу представителем Губернатора Кировской области, администрации Губернатора и Правительства Кировской области – К., <данные изъяты> районной Думы Кировской области указано на законность и обоснованность постановленного судом решения, отсутствие оснований для удовлетворения апелляционной жалобы.

Выслушав представителя Губернатора Кировской области, администрации Губернатора и Правительства Кировской области – К., указавшего на отсутствие оснований для удовлетворения апелляционной жалобы, изучив материалы административного дела, доводы жалобы, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

По смыслу положений части 1 статьи 218 КАС РФ, пункта 1 части 2 статьи 227 КАС РФ признание незаконными решений, действий, бездействия органа государственной власти, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица возможно только при несоответствии обжалуемого решения, действий, бездействия нормам действующего законодательства, сопряженном с нарушением прав и законных интересов гражданина.

В соответствии с ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных в частности Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей определен Законом Кировской области от 03.08.2017 г. № 94-ЗО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты».

На основании ч. 1 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 г. № 94-ЗО граждане, замещающие муниципальные должности, представляют Губернатору Кировской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера путем их направления в орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, определяемый Губернатором Кировской области.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются лицом, замещающим муниципальную должность, ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки, заполняемой с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (п. 2 ч. 2 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 г. № 94-ЗО).

В соответствии с ч. 4 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 г. № 94-ЗО лицо, замещающее муниципальную должность представляет сведения о своих доходах, о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное вознаграждение, заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему, супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, на праве собственности, и об обязательствах указанных лиц имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода; а также сведения о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ, лицо, замещающее муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений, если иное не установлено федеральными законами.

При выявлении в результате проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В соответствии с ч. 11 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий. В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.

В соответствии с пунктом 3 Порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, утвержденного решением <данные изъяты> районной Думы Кировской области от 29.01.2020 г. № <данные изъяты>, принятие решения о применении к должностному лицу мер ответственности отнесено к компетенции <данные изъяты> районной Думой Кировской области.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, по результатам проверки, проведенной управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области, предоставленных Х., замещавшим должность депутата <данные изъяты> районной Думы Кировской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2017- 2019 гг., выявлены факты предоставления недостоверных и неполных сведений.

Так в справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 г. Х. не указаны четыре банковских счета, открытых на его имя; не указаны два транспортных средства; не верно указан вид собственности; занижен доход.

В справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги за 2017 г. Х. занижен доход; не отражен доход от вклада; не указан один банковский счет; не верно указан вид собственности на земельный участок.

В справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 г. Х. не указаны три банковских счета, открытых на его имя; указаны отсутствующие счета; не указаны три транспортных средства и одно маломерное судно; не верно указан вид собственности; завышен доход.

В справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги за 2018 г. Х занижен доход; не отражен доход от вклада; не указаны два банковский счета; не верно указан вид собственности на земельный участок.

В справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 г. Х. не указаны четыре банковских счета, открытых на его имя; указаны отсутствующие счета; не отражен доход от вклада; не указаны три транспортных средства и одно маломерное судно; не верно указан вид собственности; завышен доход.

В справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги за 2019 г. Х. занижен доход; не отражен доход от двух вкладов; не указаны два банковский счета; не верно указан вид собственности на земельный участок.

Обосновывая причины выявленных проверкой нарушений Х. сослался на ошибки, допущенные при заполнении справок, в отношении двух не указанных транспортных средств полагал, что отсутствует необходимость их указания в справках, поскольку одно из них находится розыске с 08.02.2008 г. в связи с чем в отношении него запрещены регистрационные действия, а другое продано им 20.01.2016 г., но снято с учета только 12.08.2021 г.

Указанные обстоятельства явились основанием для обращения 20.08.2021 г. Губернатора Кировской области в <данные изъяты> районную Думу Кировской области с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Х.

По результатам рассмотрения данного обращения 17.09.2021 г. <данные изъяты> районной Думой Кировской области принято решение о прекращении полномочий депутата <данные изъяты> районной Думы Кировской области Х.

Отказывая в удовлетворении административного искового заявления, суд первой инстанции исходил из того, что предоставление административным истцом заведомо недостоверных сведений являлось достаточным основанием для принятия <данные изъяты> районной Думой Кировской области оспариваемого решения, данное решение принято надлежащим органом в пределах его компетенции и в установленном порядке, в предусмотренный законом срок.

Доводы Х. о чрезмерности примененной к нему меры публичной ответственности относительно допущенного им нарушения, повторяющиеся в апелляционной жалобе, были предметом исследования и оценки суда первой инстанции, необоснованность их отражена в судебном решении с изложением соответствующих мотивов, с которой судебная коллегия согласна.

Кроме того, систематический характер предоставление заведомо недостоверных сведений и их искажение, вопреки доводам апелляционной жалобы, по мнению судебной коллегии, не может быть признано несущественным нарушением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ.

Иные доводы апелляционной жалобы также были предметом обсуждения суда первой инстанции и им дана правильная правовая оценка в обжалуемом судебном решении.

Таким образом, доводы апелляционной жалобы не свидетельствуют о нарушении судом норм материального и процессуального права и отмену постановленного по делу судебного решения повлечь не могут ввиду ошибочного толкования автором апелляционной жалобы положений законодательства, регулирующего спорные отношения.

При указанных обстоятельствах принятое судом решение следует признать законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется.

Согласно чч. 1, 2 ст. 111 КАС РФ, расходы по уплате государственной пошлины, понесенные Х. при подаче апелляционной жалобы в размере 150 руб. 00 коп., относятся на него и возмещению не подлежат.

Руководствуясь ст. 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

Решение Нолинского районного суда Кировской области от 28.10.2021 г. оставить без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Апелляционное определение может быть обжаловано в Шестой кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Мотивированное апелляционное определение составлено 11.02.2022 г

Председательствующий:

Судьи: