Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

по делу № 2а-3/82/2022 (43RS0025-03-2022-000093-35)

10 августа 2022 года п. Суна, Кировская область

Нолинский районный суд Кировской области в составе судьи   
Корзоватых И.Г.,

при секретаре Шибановой О.А.,

и.о. прокурора Сунского района ФИО7

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Сунского района в защиту прав, свобод и законных интересов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, к Сунской поселковой Думе Сунского района Кировской области 4 созыва и Гущиной О.Г. о досрочном прекращении полномочий депутата Сунской поселковой Думы 4 созыва,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Сунского района Кировской области обратился в суд с вышеуказанным административным исковым заявлением, указав в обоснование, что в результате проведения проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности Сунской поселковой Думы установлен факт нарушений требований антикоррупционного законодательства со стороны депутата Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области четвертого созыва Гущиной О.Г., выразившееся в не предоставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2021г. 16.05.2022 прокуратурой Сунского района в Сунскую поселковую Думу внесено представление об устранении нарушений законодательства и противодействии коррупции по факту выявленного нарушения. По результатам данного представления решением Сунской поселковой Думы от 16.06.2022 № 66/42 Гущиной О.Г. применены меры ответственности в виде предупреждения. 20.06.2022 Гущиной О.Г. предоставлены вышеуказанные сведения. В соответствии со ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции» к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относит принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению, а также совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы. В связи с чем, при принятии решения к Гущиной О.Г. применена мера воздействия, не соответствующая требованиям законодательства о противодействии коррупции. На основании изложенного, с учетом уточнения, просит признать решение Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области четвертого созыва от 16.06.2022 № 16/42 незаконным; возложить на Сунскую поселковую Думу обязанность устранить допущенные нарушения и принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата Гущиной О.Г. на ближайшем заседании со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Определением суда от 26.07.2022 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее - Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений).

В судебном заседании и.о. прокурора Сунского района ФИО7 на административных исковых требованиях настаивал в полном объеме.

Представитель административного ответчика Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области 4 созыва – председатель Сунской поселковой Думы ФИО8 в судебное заседание не явилась, просила рассмотреть дело в ее отсутствие, исковые требования признает.

Административный ответчик Гущина О.Г. в судебное заседание не явилась, просила рассмотреть дело в ее отсутствие, подтвердила обстоятельства несвоевременного предоставления сведений о своих доходах и имуществе, а также доходах и имуществе членов семьи за 2021 год.

Представитель заинтересованного лица Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений в судебное заседание не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие, представил отзыв на иск, согласно которому административные исковые требования прокурора поддерживает в полном объеме, согласно ч. 1 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 3 94-ЗО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты» лица, замещающие муниципальные должности, предоставляют Губернатору Кировской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера путем их направления в орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, определяемый Губернатором Кировской области. Согласно п.1.1 раздела 1 Положения об управлении профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 133 «Об организации работы по противодействию коррупции в Кировской области», управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области является органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Пунктом 2 ч.2 ст.2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 94-ЗО установлен срок для предоставления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах – ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Гущиной О.Г. сведения о своих доходах, а также сведения о доходах своего несовершеннолетнего ребенка за отчетный период с 01.01.2021 по 31.12.2021 в установленный законом срок до 04.04.2022 в управление не представлены, в т. ч. и по состоянию на 03.08.2022 не представлены. Вместе с тем, действующее законодательство не предусматривает представление сведений о доходах в иной срок. В соответствии с ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, к Гущиной О.Г. может быть применена только мера ответственности в виде досрочного прекращения полномочий. Непринятие Сунской поселковой Думой Сунского района Кировской области в рассматриваемой ситуации решения о досрочном прекращении полномочий депутата Гущиной О.Г. не способствует реализации на территории Кировской области принципа законности, дисциплинированности и ответственности депутатов представительных органов, а также пресечению совершения выборными должностными лицами представительных органов муниципальных образований Кировской области нарушений требований антикоррупционного законодательства в дальнейшем. Считает требования прокурора Сунского района обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Суд, заслушав участвующих в деле лиц, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

Правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - закон N 131-ФЗ).

В силу ч. 1 ст. 2, ч. 7.1 ст. 40 закона N 131-ФЗ депутат представительного органа местного самоуправления муниципального образования относится к лицам, замещающим муниципальную должность. Лица, замещающие муниципальную должность, включая депутатов, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - закон N 273-ФЗ) и другими федеральными законами.

В силу ч. 4 ст. 12.1 закона N 273-ФЗ лица, замещающие, в том числе муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также перечисленные сведения в отношении своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, а в случае непредставления таких сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13.1 закона N 273-ФЗ критериями требований, определяющих качество предоставляемых депутатами представительных органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выступает их полнота и достоверность.

Непредставление депутатом представительного органа муниципального образования указанных сведений, предусмотренных законом N 273-ФЗ, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений в силу ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона N 131-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 13.1 закона N 273-ФЗ влечет досрочное прекращение полномочий такого депутата.

Законом Кировской области от 03 августа 2017 года N 94-ЗО "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты" установлен срок представления сведений о доходах лицами, замещающими указанные должности - не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным.

Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования - не позднее чем через 3 месяца со дня появления такого основания.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления (ч. 11 ст. 40 закона N 131-ФЗ).

Прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, в том числе, надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (части 1 и 2 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-1 "О прокуратуре РФ").

При осуществлении этого надзора прокурор, наряду с высшим должностным лицом субъекта РФ, вправе ставить перед представительным органом местного самоуправления и перед судом вопросы о прекращении полномочий депутата в связи с несоблюдением последним антикоррупционных ограничений.

Конституционный Суд РФ отмечал, что досрочное прекращение полномочий депутата вследствие нарушения запрета (несоблюдения требований), связанного с его публично-правовым статусом, выступает в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности (постановление от 27 декабря 2012 года N 34-П), а гражданин, добровольно избирая такой род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый правовой статус (определение от 26 января 2017 года N 104-О). Следовательно, гражданин, вступая в должность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, принимает на себя обязанность соблюдать связанные с этим статусом обязанности и ограничения. В связи с этим возможность привлечения его к конституционно-правовой ответственности, в том числе в виде досрочного прекращения депутатских полномочий за несоблюдение соответствующих обязанностей и ограничений, не может сама по себе рассматриваться, как нарушение принципов справедливости и соразмерности.

По результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается решение об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление (п. 1 ч. 2 ст. 227 КАС РФ).

Как установлено в судебном заседании, подтверждается письменными материалами дела, Гущина О.Г. является депутатом Сунской поселковой Думы 4 созыва, зарегистрирована в качестве депутата постановлением территориальной избирательной комиссии Сунского района от ДД.ММ.ГГГГ № (л.д. 5).

Согласно информации главы Сунского городского поселения Сунского района Кировской области от 12.05.2022 ФИО9, по состоянию на 01.04.2022 Гущина О.Г., депутат Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области 4 созыва не представила сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Заявление о невозможности предоставления данных сведений по объективным причинам от Гущиной О.Г. не поступало (л.д. 4).

16.05.2022 прокурором Сунского района Кировской области председателю Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области ФИО8 внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, а именно: решить вопрос о привлечении ответственных должностных лиц к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение требований действующего законодательства, решить вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Гущиной О.Г. (л.д. 6-7).

20.06.2022 председатель Сунской поселковой Думы 4 созыва Сунского района Кировской области Крестьянинова Г.П. в ответ на представление прокурора указала, что депутату Гущиной О.Г. дан срок до 20.06.2022 предоставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения на несовершеннолетних детей. 20.06.2022 данные сведения Гущина О.Г. предоставила. Решением Сунской поселковой Думы 4 созыва Сунского района Кировской области от 16.06.2022 № 16/42 к депутату Гущиной О.Г. применены меры ответственности в виде предупреждения (л.д. 8-9).

Таким образом, судом установлен факт неисполнения депутатом Гущиной О.Г. вышеназванных предписаний антикоррупционного законодательства, при том, что решение о прекращении ее депутатских полномочий до настоящего времени не принято.

Принятая мера ответственности к депутату Гущиной О.Г. в виде предупреждения не соответствует требования указанных выше правовых норм, в связи с чем решение Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области 4 созыва от 16.06.2022 № 16/42 является незаконным и подлежит отмене.

Поскольку Сунской поселковой Думой до настоящего времени не выполнены требования ст. 40 Закона № 131-ФЗ по вопросу о досрочном прекращении полномочий депутата Гущиной О.Г., суд приходит к выводу о законности о обоснованности заявленных административных исковых требований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 174 - 177, 227 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л :

административные исковые требования прокурора Сунского района о досрочном прекращении полномочий депутата Сунской поселковой Думы 4 созыва удовлетворить.

Признать решение Сунской поселковой Думы Сунского района Кировской области 4 созыва от 16.06.2022 № 16/42, незаконным.

Возложить на Сунскую поселковую Думу обязанность устранить допущенные нарушения и принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата Гущиной О.Г. на ближайшем заседании со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Кировский областной суд в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме через Нолинский районный суд Кировской области.

Решение в окончательной форме вынесено 17 августа 2022.

Судья И.Г. Корзоватых