43RS0042-01-2023-000552-07

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01 ноября 2023 года пгт Юрья Кировской области

Юрьянский районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Братухиной Е.А.,

при секретаре Козловских О.В.,

при участии представителя ответчика Барковой В.Х.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-572/2023 по административному исковому заявлению прокурора Юрьянского района Кировской области в защиту интересов неопределённого круга лиц, муниципального образования Верховинское сельское поселение к Думе муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района Кировской области об отмене решения, прекращении полномочий депутата,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Юрьянского района обратился в суд с административным исковым заявлением в интересах неопределённого круга лиц, муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района к Думе муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района Кировской области об отмене решения Думы Верховинского сельского поселения № 13/2 от 27.07.2023, прекращении полномочий депутата.

В обоснование заявленного требования указал, что в ходе проведения проверки исполнения требований законодательства о противодействии коррупции депутатами Верховинской сельской Думы Юрьянского района было установлено, что в нарушение требований Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии коррупции», Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закона Кировской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты, соблюдения ими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции», Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области», депутатом Верховинской сельской Думы пятого созыва Кузнецовым С.В. своевременно не были представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. На основании решения Думы Верховинского сельского поселения № 13/2 от 27.07.2023 полномочия Кузнецова С.В. были прекращены досрочно на основании его личного заявления, однако, в соответствии с рекомендациями Минтруда России от 15.04.2022 № 28-6/10/П-2479, характер и объём непредставленных депутатом сведений о доходах не относится к малозначительным и несущественным проступкам. Законодательством закреплён принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Просит отменить решение Думы Верховинского сельского поселения Кировской области № 13/2 от 27.07.2023 «О досрочном прекращении полномочий депутата Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Юрьянского района пятого созыва Кузнецова С.В.», прекратить полномочия депутата Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Юрьянского района Кузнецова С.В. досрочно в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Законом № 273-ФЗ.

В отзыве на иск администрация Верховинского сельского поселения указала, что Кузнецов С.В. был избран депутатом Думы Верховинского сельского поселения 21.09.2022. Супруга Кузнецова С.В. отказалась представлять информацию для заполнения «Справки БК». 14.07.2023 Кузнецов С.В. написал заявление председателю Думы о снятии полномочий по собственному желанию. 27.07.2023 состоялось 13-е заседание Думы, на котором был рассмотрен вопрос о прекращении полномочий депутата Кузнецова С.В.

В судебном заседании 19.10.2023 заместитель прокурора Юрьянского района Ковалев М.Н. поддержал доводы и требования искового заявления.

В судебном заседании 19.10.2023 заинтересованное лицо Кузнецов С.В. выразил согласие с заявленными требованиями. Пояснил, что не смог подать сведения о доходах, расходах своей супруги, поскольку последняя в категорической форме отказалась представлять данные сведения.

В судебном заседании 19.10.2023 представитель управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области К. указал на обоснованность доводов прокурора, изложенных в административном иске, считал их подлежащими удовлетворению. Поддержал доводы отзыва на иск, в котором указал, что в ходе проверки Управлением соблюдения Кузнецовым С.В. ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействии коррупции, было установлено, что Кузнецов С.В. не исполнил обязанность, установленную ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, ч.11 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 94-ЗО, а именно: не представил сведения о доходах в течение 4-х месяцев со дня избрания депутатом. Губернатор Кировской области обратился в Думу муниципального образования Верховинского сельского поселения с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Кузнецова С.В. Решением Думы от 27.07.2023 № 13/2 полномочия депутата Кузнецова С.В. были досрочно прекращены на основании его личного заявления. Непринятие Думой в рассматриваемой ситуации решения о досрочном прекращении полномочий депутата Кузнецова С.В. в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, не способствует реализации на территории Кировской области принципа законности, дисциплинированности и ответственности депутатов представительных органов, а также пресечению совершения должностными лицами представительных органов муниципальных образований нарушений требований антикоррупционного законодательства.

В судебное заседание 01.11.2023 прокурор, заинтересованные лица Кузнецов С.В., представители администрации Верховинского сельского поселения, управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области не явились, извещены надлежащим образом. Представители администрации Верховинского сельского поселения, управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области ходатайствовали о рассмотрении дела в своё отсутствие.

При данных обстоятельствах суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

В судебном заседании 01.11.2023 председатель Думы Верховинского сельского поселения Баркова В.Х. выразила согласие с заявленными исковыми требованиями. Пояснила, что уведомление управления профилактики коррупционных и иных правонарушений было получено ею 26.07.2023, 27.07.2023 на заседании Думы было принято решение о досрочном прекращении полномочий депутата Кузнецова С.В. на основании его личного заявления, поскольку заявление от Кузнецова С.В. поступило ранее уведомления Управления.

Суд, выслушав представителя ответчика, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

В соответствии с ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, иное лицо, замещающее муниципальную должность, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Частью 11 статьи 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 94-ЗО «О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты, соблюдения ими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» предусмотрено, что лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырёх месяцев со дня избрания депутатом.

Таким образом, гражданин, вступая в должность депутата законодательного (представительного) органа власти, принимает на себя обязанность неукоснительно соблюдать связанные с этим статусом обязанности и ограничения.

Согласно ст. 41 указанного Закона, проверка соблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту, в течение трёх лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для её проведении, ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных законодательством РФ и Кировской области в целях противодействия коррупции, осуществляется органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в порядке, установленном Законом Кировской области от 03.08.2017 № 94-ЗО, для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с п. 1.1 раздела 1 Положения об управлении профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утверждённого Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 133, управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области является органом по профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 21 Устава муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района Кировской области (далее – Устав), Дума поселения – выборный представительный орган местного самоуправления поселения, обладающий правом представлять интересы населения поселения и принимать от его имени решения, действующие на территории поселения. Дума избирается сроком на 5 лет. Дума поселения состоит из 10 депутатов, избираемых населением поселения (л.д.11-20).

В силу ст. 24 Устава, полномочия депутата Думы поселения начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Думы поселения нового созыва.

Статьёй 27 Устава предусмотрено, что полномочия депутата Думы поселения досрочно прекращаются со дня вступления в силу решения Думы поселения о прекращении его полномочий. Дума поселения обязана принять такое решение на ближайшем заседании Думы поселения.

В судебном заседании установлено и следует из материалов дела, что постановлением территориальной избирательной комиссии Юрьянского района Кировской области от 12.09.2022 № 30/264 выборы депутатов Думы Верховинского сельского поселения Юрьянского района пятого созыва признаны состоявшимися и действительными; депутатом Думы Верховинского сельского поселения пятого созыва по Верходворскому четырёхмандатному избирательному округу № 2 признан, в том числе Кузнецов С.В. (л.д. 66).

В соответствии с распоряжением Губернатора Кировской области от 03.07.2023 № 12-пк «О проведении проверки», управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области в отношении Кузнецова С.В. была проведена проверка соблюдения им ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (л.д. 69).

03.07.2023 и.о. начальника управления профилактики коррупционных и иных правонарушений у Кузнецова С.В. запрошены письменные пояснения по факту непредставления сведений о доходах в течение четырёх месяцев со дня избрания депутатом (л.д. 71, 72).

20.07.2023 в Управление поступили объяснения Кузнецова С.В., датированные 14.07.2023, из которых следует, что его супруга К. в категорической форме отказалась предоставлять ему информацию, нужную для заполнения «Справки БК», в связи с чем он не представил сведения о доходах в течение срока, установленного законом (л.д. 73).

В результате проверки управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений установлено, что Кузнецовым С.В. не представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырёх месяцев со дня избрания депутатом, тем самым не исполнена обязанность, установленная ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, ч. 11 ст. 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 94-ЗО (л.д. 74-75, 76-78).

Таким образом, исходя из представленных в материалы дела документов, пояснений лиц, участвующих в деле, установлено, что Кузнецов С.В., являясь депутатом Думы муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района, в нарушение требований антикоррупционного законодательства в установленный законом срок не представил сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», критериями требований, определяющих качество предоставляемых депутатами представительных органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выступает их полнота и достоверность.

Непредставление депутатом представительного органа муниципального образования сведений, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции», либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений в силу ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.2 ч.1 ст. 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий, что является мерой публичной ответственности за совершенное правонарушение.

В силу ч. 10.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных данным федеральным законом.

Решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования вправе принять представительный орган муниципального образования (ч. 11 ст. 40 названного Федерального закона).

24.07.2023 и.о. Губернатора Кировской области председателю Думы муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района Барковой В.Х. было направлено уведомление о применении меры ответственности в виде досрочного прекращения полномочий депутата Думы Кузнецова С.В. Указанное уведомление получено лично председателем Думы Барковой В.Х. 26.07.2023 (л.д. 80-81).

Решением Думы Верховинского сельского поселения Юрьянского района от 27.07.2023 № 13/2 полномочия депутата Думы муниципального образования Верховинское сельское поселение Юрьянского района пятого созыва Кузнецова С.В. прекращены досрочно на основании его личного заявления, поступившего 14.07.2023 (л.д. 24, 83).

Таким образом, судом в ходе рассмотрения дела установлен факт неисполнения Кузнецовым С.В. указанных выше предписаний антикоррупционного законодательства. Вместе с тем, решение о прекращении полномочий депутата принято Думой муниципального образования Верховинского сельского поселения не по основанию нарушения Кузнецовым С.В. требований ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а на основании его личного заявления, без учёта результатов проверки управления профилактики коррупционных и иных правонарушений по соблюдению депутатом антикоррупционного законодательства и направленного в адрес Думы уведомления от 24.07.2023 о применении меры ответственности в виде досрочного прекращения полномочий депутата.

Исходя из смысла приведённых выше правовых норм, для принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата достаточно лишь факта непредставления депутатом, либо представления неполных или недостоверных сведений, при этом направленность целей такого непредставления, отсутствие корыстной заинтересованности, иные факторы, правового значения не имеют.

В данном случае Дума муниципального образования Верховинского сельского поселения не применила в отношении Кузнецова С.В., допустившего нарушение антикоррупционного законодательства, меры в виде досрочного прекращения полномочий в связи с совершением Кузнецовым С.В. коррупционного правонарушения, в связи с чем имеются основания для отмены решения Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения от 27.07.2023 № 13/2 «О досрочном прекращении полномочий депутата Думы Юрьянского района Кировской области пятого созыва Кузнецова С.В.» по основанию «личное заявление» и прекращения полномочий депутата Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Кузнецова в связи с неисполнением обязанности, установленной ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

С учётом изложенного требования прокурора Юрьянского района подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление прокурора Юрьянского района удовлетворить.

Отменить решение Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Юрьянского района Кировской области № 13/2 от 27.07.2023 «О досрочном прекращении полномочий депутата Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Юрьянского района пятого созыва Кузнецова С.В.».

Прекратить полномочия депутата Думы муниципального образования Верховинского сельского поселения Юрьянского района Кузнецова С.В., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца г.<адрес>, досрочно в связи с неисполнением обязанности, установленной ч. 4.2 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Решение может быть обжаловано путем подачи апелляционной жалобы в Кировский областной суд через Юрьянский районный суд Кировской области в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Е.А. Братухина

Мотивированное решение составлено 03.11.2023.