Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

28 апреля 2022 года пос. Подосиновец.

Подосиновский районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Кокоулина В.А., при секретаре судебного заседания Гордеевой Ю.С., с участием старшего помощника прокурора Подосиновского района Клинова А.Н., представителя заинтересованного лица - Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области Коновалова А.Л. (по доверенности), рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-127/2022 по административному исковому заявлению прокурора Подосиновского района к Демьяновской поселковой Думе Подосиновского района Кировской области о признании незаконным бездействия, выразившегося в неисполнении требований Федерального закона «О противодействии коррупции», возложении обязанностей устранить нарушения,

установил:

в обоснование административного искового заявления прокурора изложены следующие обстоятельства.

При реализации мероприятий по надзору за соблюдением требований антикоррупционного законодательства было установлено, что депутат Демьяновской поселковой Думы II созыва Шаров Ю.В. не представил в Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области в установленный срок сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера за 2020 год в отношении супруги и несовершеннолетнего ребенка. По данному факту в адрес Подосиновской поселковой Думы прокурором был внесен протест об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции, который был рассмотрен на заседании Думы 14 октября 2021 года. Решение о прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В. принято не было.

Полагая, что бездействие Демьяновской поселковой Думы, выразившееся в непринятии решения о прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В., нарушает требования Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления», «О противодействии коррупции», Указа Президента РФ от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», указав, что Шарову Ю.В. достоверно известно об обязанности своевременно представлять сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера, в том числе в отношении членов своей семьи, прокурор потребовал признать незаконным указанное бездействие Демьяновской поселковой Думы, возложить на Демьяновскую поселковую Думу обязанность устранить выявленные нарушения путем принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В. на ближайшем заседании со дня вступления решения по настоящему административному делу в законную силу.

В судебном заседании старший помощник прокурора Подосиновского района Клинов А.Н. на заявленных административных исковых требованиях настаивал, пояснил, что до настоящего времени Шаров Ю.В. не представил сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера за 2020 год в отношении супруги и несовершеннолетнего ребенка, привел суждения о том, что бездействие Демьяновской поселковой Думы носит длящийся характер.

Определением суда к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – Управление профилактики коррупционных и иных правонарушений).

В судебном заседании представитель Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Коновалов А.Л. административные исковые требования прокурора поддержал в полном объеме, пояснил, что Шаров Ю.В. не представил сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера за 2020 год в отношении своей супруги и несовершеннолетнего ребенка.

Административный соответчик Шаров Ю.В. в судебное заседание не явился, о его месте и времени был извещен, возражений относительно административных исковых требований прокурора от него не поступило.

Администрация Демьяновского городского поселения, участвующая в деле в качестве административного соответчика, извещенная о месте и времени рассмотрения дела, своего представителя в суд не направила, письменно ходатайствовала о рассмотрении административного дела в его отсутствие, в отзыве на административные исковые требования прокурора указав следующее.

Вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Демьяновской поселковой Думы рассматривался на заседании Думы 10 июня 2021 года, было принято решение не прекращать полномочия данного депутата, поскольку прекращение его полномочий ставит под угрозу правомочность Думы в целом, Шарову Ю.В. объявлено устное замечание. В случае прекращения полномочий Шарова Ю.В. оставшееся число депутатов – 7 (т.е. минимально допустимое количество) может сделать невозможным на заседаниях Думы принимать решения по бюджету и внесению изменений в Устав поселения. Указано на нецелесообразность проведения досрочных выборов депутатов Демьяновской поселковой Думы по причине дефицита бюджета.

Полагая, что со стороны администрации Демьяновского городского поселения отсутствует бездействие, приведя суждения о том, что досрочное прекращение полномочий Шарова Ю.В. нарушает законные права и интересы неопределенного круга лиц на осуществление местного самоуправления через выборные и иные органы местного самоуправления, администрация Демьяновского городского поселения потребовала отказать в удовлетворении заявленных прокурором административных исковых требований.

Участвующая в деле в качестве административного соответчика Демьяновская поселковая Дума, извещенная о месте и времени рассмотрения дела, своего представителя в суд не направила.

Заслушав прокурора, представителя Управления профилактики коррупционных и иных правонарушений, изучив письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ).

В силу ч. 1 ст. 2, ч. 7.1 ст. 40 закона № 131-ФЗ депутат представительного органа местного самоуправления муниципального образования относится к лицам, замещающим муниципальную должность. Лица, замещающие муниципальную должность, включая депутатов, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - закон № 273-ФЗ) и другими федеральными законами.

В силу ч. 4 ст. 12.1 закона № 273-ФЗ лица, замещающие, в том числе муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также перечисленные сведения в отношении своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, а в случае непредставления таких сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13.1 закона № 273-ФЗ критериями требований, определяющих качество предоставляемых депутатами представительных органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выступает их полнота и достоверность.

Непредставление депутатом представительного органа муниципального образования указанных сведений, предусмотренных законом № 273-ФЗ, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений в силу ч. 7.1 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 13.1 закона № 273-ФЗ влечет досрочное прекращение полномочий такого депутата.

Законом Кировской области от 03 августа 2017 года № 94-ЗО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведенйи о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера и проверки их достоверности и полноты» установлен срок представления сведений о доходах лицами, замещающими указанные должности – не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным.

Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования - не позднее чем через 3 месяца со дня появления такого основания.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления (ч. 11 ст. 40 закона № 131-ФЗ).

Прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, в том числе, надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (части 1 и 2 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ»).

При осуществлении этого надзора прокурор, наряду с высшим должностным лицом субъекта РФ, вправе ставить перед представительным органом местного самоуправления и перед судом вопросы о прекращении полномочий депутата в связи с несоблюдением последним антикоррупционных ограничений.

Конституционный Суд РФ отмечал, что досрочное прекращение полномочий депутата вследствие нарушения запрета (несоблюдения требований), связанного с его публично-правовым статусом, выступает в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности (постановление от 27 декабря 2012 года № 34-П), а гражданин, добровольно избирая такой род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый правовой статус (определение от 26 января 2017 года № 104-О). Следовательно, гражданин, вступая в должность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, принимает на себя обязанность соблюдать связанные с этим статусом обязанности и ограничения. В связи с этим возможность привлечения его к конституционно-правовой ответственности, в том числе в виде досрочного прекращения депутатских полномочий за несоблюдение соответствующих обязанностей и ограничений, не может сама по себе рассматриваться, как нарушение принципов справедливости и соразмерности.

По результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается решение об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление (п. 1 ч. 2 ст. 227 КАС РФ).

Как установлено в судебном заседании, подтверждается письменными материалами дела, Шаров Ю.В. является депутатом Демьяновской поселковой Думы II созыва, зарегистрирован в качестве депутата постановлением территориальной избирательной комиссии Подосиновского района от 19 сентября 2017 года № 35/. Полномочия избранных депутатов и правомочность Демьяновской поселковой Думы признаны решением Демьяновской поселковой Думы от 06 октября 2017 года № 01/01.

Брак между Шаровым Ю.В. и ФИО1 (добрачная ФИО2. зарегистрирован ДД.ММ.ГГГГ. <данные изъяты>

В адрес Губернатора Кировской области 25 февраля 2021 года поступило заявление Шарова Ю.В. о невозможности представить сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера в отношении себя, супруги и несовершеннолетнего ребенка. По результатам рассмотрения указанного заявления принято решение признать необъективной причину непредставления Шаровым Ю.В. названные выше сведения, ему рекомендовано в срок до 01 апреля 2021 года представить указанные сведения.

В срок до 01 апреля 2021 года Шаров Ю.В. представил сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера только в отношении себя, направил в адрес Губернатора заявление о невозможности представить такие сведения в отношении супруги и несовершеннолетнего ребенка.

По результатам рассмотрения заявления Шарова Ю.В. комиссией по рассмотрению заявлений лиц, замещающих муниципальные должности, должности главы местной администрации по контракту, о невозможности представления по объективным причинам сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера своих супругов (супруга) и несовершеннолетних детей 05 апреля 2021 года принято решение признать необъективной причину непредставления Шаровым Ю.В. сведений о доходах его супруги и несовершеннолетнего ребенка, Губернатору Кировской области рекомендовано обратиться в Демьяновскую поселковую Думу с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В.

Губернатором Кировской области 18 мая 2021 года на имя председателя Демьяновской поселковой Думы направлено заявление о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В. Указанное заявление рассмотрено на заседании Думы 10 июня 2021 года, Шарову Ю.В. объявлено устное замечание.

Протест прокурора Подосиновского района на решение Демьяновской поселковой Думы от 10 июня 2021 года, которым полномочия депутата Шарова Ю.В. не были прекращены, рассмотрен на заседании Демьяновской поселковой Думы 14 октября 2021 года, решение о досрочном прекращении его полномочий, как депутата, принято не было.

Сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера за период с 01 января по 31 декабря 2020 года в отношении супруги и несовершеннолетнего ребенка Шаровым Ю.В. не были представлены ни на момент рассмотрения Думой Демьяновского городского поселения заявления Губернатора Кировской области и протеста прокурора, ни на момент рассмотрения настоящего дела судом.

Таким образом, судом установлен факт неисполнения депутатом Шаровым Ю.В. вышеназванных предписаний антикоррупционного законодательства, при том, что решение о прекращении его депутатских полномочий до настоящего времени не принято.

Поскольку Демьяновской поселковой Думой не выполнены требования ст. 40 закона № 131-ФЗ, что выразилось в непринятии решения по вопросу о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В., суд приходит к выводу о допущенном бездействии со стороны Демьяновской поселковой Думы.

Разрешая административные исковые требования прокурора, суд исходит из вышеназванных положений законодательства, из которых следует, что для принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата достаточно лишь факта предоставления им неполных или недостоверных сведений, при этом направленность целей такого непредставления, отсутствие корыстной заинтересованности, иные факторы правового значения не имеют и не могут быть названы объективными.

Демьяновская поселковая Думы II созыва не применила в отношении депутата Шарова Ю.В., допустившего нарушение антикоррупционного законодательства, меры в виде досрочного прекращения полномочий, не реализовала тем самым правомочия в сфере противодействия коррупции, при том, что каких-либо иных вариантов решения, кроме досрочного прекращения полномочий депутата в случае неисполнения установленных законом обязанностей, не предусмотрено. Таким образом, имеются основания для признания незаконным бездействия Демьяновской поселковой Думы, выразившемся в непринятии решения о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В.

Суд не усматривает нарушения срока принятия решения, установленного ч. 11 ст. 40 Закона № 131-ФЗ, поскольку данный срок не является пресекательным, он установлен законодателем для представительного органа местного самоуправления. Применение данного срока по аналогии к рассмотрению исков уполномоченных лиц о прекращении полномочий депутата недопустимо, противоречит законодательству о противодействии коррупции. Иное толкование лишало бы эффективности правовое регулирование данных общественных отношений.

Поскольку полная информация о неисполнении депутатом Шаровым Ю.В. требований антикоррупционного законодательства и непринятии Демьяновской поселковой Думой решения о досрочном прекращении его полномочий поступила в Подосиновскую районную прокуратуру 01 марта 2022 года, срок, установленный ст. 219 КАС РФ для обращения в суд с административным исковым заявлением, не пропущен, на чем настаивала администрация Демьяновского городского поселения.

В резолютивной части решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) должны содержаться, в частности, указание на необходимость принятия решения по конкретному вопросу, совершения определенного действия либо на необходимость устранения иным способом допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца, в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению (п. 1 ч. 3 ст. 227 КАС РФ).

В соответствии с ч. 11 ст. 40 закона № 131-ФЗ решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее, чем через 30 дней со дня появления оснований для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, то не позднее чем через 3 месяца со дня появления такого основания

Руководствуясь положениями ст. 10 Конституции РФ, устанавливающей принцип разделения властей, учитывая, что решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования может быть принято только представительным органом данного муниципального образования, суд считает необходимым возложить на Демьяновскую поселковую Думу обязанность устранить допущенные нарушения, принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата Думы Шарова Ю.В. на ближайшем заседании со дня вступления решения по данному делу в законную силу, находя в указанной части обоснованными административные исковые требования прокурора.

Изложенное дает основания для вынесения решения об удовлетворении административных исковых требования прокурора в целом.

Руководствуясь ст.ст. 174 - 177, 227 КАС РФ, суд

решил:

административные исковые требования прокурора удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Демьяновской поселковой Думы, выразившееся в непринятии решения о досрочном прекращении полномочий депутата Подосиновской поселковой Думы II созыва Шарова Ю.В. в связи с несоблюдением им ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 278-ФЗ «О противодействии коррупции».

Возложить на Демьяновскую поселковую Думу обязанность устранить допущенные нарушения и принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата Шарова Ю.В. на ближайшем заседании со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Кировский областной суд через Подосиновский районный суд в течение месяца со дня его принятия.

В окончательной форме решение принято в 15 часов 40 минут 29 апреля 2022 года.

Судья Подосиновского районного суда: Кокоулин В.А.

УИД 43RS0031-01-2021-000131-91