

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в министерстве внутренней политики
Кировской области за 2022 год

15.02.2023

Во исполнении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве в течении 2022 года должностным лицом проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов и проектов правовых актов министерства;
- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;
- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год;
- оценка эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса путем расчета ключевых показателей эффективности.

В целях анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) был осуществлен сбор сведений о нарушении антимонопольного законодательства за 2019-2021 годы в структурных подразделениях министерства.

Согласно собранным сведениям установлено:

в 2019 году жалоб в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось;

в 2020 году жалоб в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось;

в 2021 году жалоб в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось.

Рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях анализа наличия замечаний и предложений по нарушению антимонопольного законодательства по проектам правовых актов за 2022 год был осуществлен сбор информации, по результатам которого установлено, что для общественного обсуждения по сбору замечаний и предложений от организаций и граждан на официальной странице министерства на сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» были размещены проекты изменений в правовые акты, регламентирующие положения в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – НПА):

в части приведения ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством внутренней политики Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Аппарат Общественной палаты Кировской области» в соответствие с требованиями правовых актов о нормировании в сфере закупок в приказ министерства внутренней политики Кировской области от 23.06.2020 № 67-ОД «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством внутренней политики Кировской области и подведомственным ему областным государственным казенным учреждением» были внесены изменения;

по нормативным затратам в приказ от 23.06.2020 № 68-ОД «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства внутренней политики Кировской области и подведомственного ему областного государственного казенного учреждения» были внесены изменения.

По размещенным проектам изменений в приказы предложений и замечаний от организаций и граждан не поступило.

В целях мониторинга и анализа практики применения министерством антимонопольного законодательства должностным лицом в течении 2022 года на постоянной основе осуществлялся сбор сведений о правоприменительной практике по структурным подразделениям министерства, по результатам которого была составлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве.

Анализ правоприменительной практики показал, что возможность возникновения рисков нарушений антимонопольного законодательства заключается в:

утверждении конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документации о проведении

запроса котировок с нарушением требований к участникам закупок, к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки (включение излишних требований и указаний);

разработке проектов НПА в сфере деятельности министерства, влияющих на положение хозяйствующих субъектов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства;

ограничении конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов (инициатив).

По результатам проведенного анализа исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства установлено следующее:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, контрактным управляющим министерства, а также начальником отдела правовой, финансовой и кадровой работы министерства осуществляется проверка и контроль за правильностью составления конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений, документов о проведении запроса котировок на стадии «согласования», проектов контрактов, и проектов договоров при осуществлении малых закупок. Контрактным управляющим министерства осуществляется постоянный мониторинг изменений антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок. Контрактный управляющий министерства посещает вебинары, затрагивающие сферу применения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок;

при проведении конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организация (далее – СОНКО) на предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета на реализацию социально значимых проектов (инициатив) должностным лицом, ответственным за прием, рассмотрение и проверку конкурсных заявок, начальником отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества министерства осуществляется контроль соблюдения антимонопольного законодательства, порядка конкурсного отбора СОНКО, недопущение ограничения конкуренции при осуществлении отбора получателей грантов в форме субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Кировской области и министерства;

при предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета СОНКО на реализацию социально значимых проектов (инициатив) должностными лицами министерства, чьи должностные обязанности

предусматривают выполнение функций в данной сфере, осуществляется проверка и контроль заключаемых соглашений, дополнительных соглашений, контроль за соблюдением порядка, условий предоставления и целевого использования грантов их получателями.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в карту комплаенс-рисков министерства на 2022 год, должностным лицом министерства осуществлен ряд действий:

запрошены предложения от структурных подразделений министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны министерства;

проведен анализ и оценка поступивших предложений от структурных подразделений министерства с учетом ряда показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, отсутствие наложения административного штрафа;

2) вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

3) вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства уполномоченным должностным лицом совместно со структурными подразделениями министерства осуществляются следующие мероприятия и действия по минимизации комплаенс-риска:

усиление контроля и анализа проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства на стадии «согласование»;

размещение (проектов) правовых актов на странице министерства официального информационного сайта Правительства Кировской области в целях сбора предложений и замечаний юридических и физических лиц на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках;
мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

повышение уровня знаний контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг и лица его заменяющего;

контроль конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок на стадии «согласования»;

контроль соблюдения антимонопольного законодательства, порядка конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций при текущей деятельности сотрудников, ответственных за приём, рассмотрение и проверку конкурсных заявок социально ориентированных некоммерческих организаций;

повышение уровня квалификации государственных служащих;

недопущение ограничения конкуренции при осуществлении отбора получателей грантов в форме субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Кировской области и министерства;

координация деятельности сотрудников по приему, рассмотрению и проверке конкурсных заявок со стороны начальника отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества министерства.

Таким образом, в 2022 году в министерстве успешно внедрена и эффективно осуществляется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
